

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 16.08.2019

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

_____ впервые _____.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 01.08.2019 г. по 14.08.2019 г..
(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.elgorsk-adm.ru/publicnyie-konsultaczii-ory/>

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2018г. №199 утверждена муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2017-2021 годы» подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области», направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Электрогорск Московской области.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Электрогорск Московской области в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области» на 2017-2021 годы» (далее – Подпрограмма).

В целях установления единого стандарта предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – Муниципальная услуга) ранее был разработан и утвержден соответствующий Административный регламент (Постановление Главы городского округа от 01.02.2019 №83).

В соответствии с перечнем административных процедур (приложение №15 Постановления Главы городского округа Электрогорск от 01.02.2019 №83), осуществляемых при рассмотрении Администрацией городского округа Электрогорск заявок субъектов МСП на предоставление муниципальной услуги по оказанию мер финансовой поддержки по мероприятиям Подпрограммы должно быть проведено представителями Администрации городского округа выездное обследование с целью подтверждения сведений и документов, содержащихся в составе заявки субъекта МСП – Заявителя на предоставление муниципальной услуги по финансовой поддержке по мероприятиям Подпрограммы и получения оригинала банковской выписки по счету субъекта МСП – Заявителя, подтверждающей осуществление затрат, представленных на компенсацию в рамках муниципальной услуги, которое осуществляется по месту ведения хозяйственной деятельности субъекта МСП - Заявителя. Также проведение выездного обследования в рамках проведения конкурсного отбора определено п. 8.3 Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям Подпрограммы, утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 05.07.2019 №548.

Таким образом, для предоставления Муниципальной услуги необходим нормативный правовой акт, который бы определял порядок, цели и результат проведения выездного

обследования представителями Администрации городского округа в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями:

1. Федерального закона 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
2. Муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области, утвержденной Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.03.2018 №199;
3. Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.02.2019 №83 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – Административный регламент);
4. Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 10.06.2019 №466 «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы»;
5. Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 05.07.2019 №548 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям Подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее – Порядок конкурсного отбора).

Проект акта нормативно закрепляет единые правила, цели и результат осуществления представителями Администрации городского округа Электрогорск Московской области выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», осуществление которых является обязательной частью рассмотрения заявки субъекта МСП-заявителя на предоставление Муниципальной услуги по предоставлению финансовой поддержки из средств бюджета городского округа Электрогорск в рамках реализации мероприятий Подпрограммы.

Необходимость проведения представителями Администрации городского округа выездных обследований определена Административным регламентом и Порядком конкурсного отбора, т.е. проект акта по сути не вводит новых обязанностей и ограничений для субъектов МСП, а также не изменяет их, а лишь уточняет порядок проведения административных действий при оказании Администрацией городского округа Муниципальной услуги.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Электрогорск Московской области, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и соответствующие требованиям и условиям, установленным в Постановлении Главы городского округа Электрогорск Московской области от 10.06.2019 №466 «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Электрогорск Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и подавшие заявку на получение муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

В соответствии с требованиями п. 16.4 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 01.02.2019 №83 и п. 8.3 Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 05.07.2019 №548 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям Подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Электрогорск Московской области» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» при проведении конкурсного отбора заявок субъектов МСП на предоставление финансовой поддержки (субсидии) по мероприятиям Подпрограммы Администрация городского округа проводит выездные обследования в целях подтверждения сведений и документов, содержащихся в составе заявки субъекта МСП - Заявителя, направленных для предоставления муниципальной услуги, и получения оригинала банковской выписки по счету Заявителя, подтверждающей осуществление затрат, представленных на компенсацию.

В связи с вышеизложенным, необходим нормативный правовой акт, который бы устанавливал порядок проведения такого выездного обследования.

Отсутствие данного акта, по мнению органа-разработчика, не позволяет проводить выездные обследования и осуществлять административные действия, обязательные в рамках административной процедуры «Рассмотрение заявлений и документов Администрацией» при рассмотрении заявок субъектов МСП на предоставление муниципальной услуги по оказанию мер финансовой поддержки по мероприятиям Подпрограммы (п. 23.1 п.п. «в» и п. 3 Приложения №15 «Перечень и содержание административных действий, составляющих административные процедуры» Административного регламента, утвержденного Постановлением Главой городского округа Электрогорск от 01.02.2019 №83).

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных финансовых расходов со стороны бюджета городского округа Электрогорск Московской области.

Также предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 01 августа 2019 года по 14 августа 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 30.07.2019 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области <http://www.elgorsk-adm.ru/publichnyie-konsultaczii-ordv/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главой городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главой городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и

среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Порядка осуществления выездных обследований, проводимых в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Электрогорск» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

Эксперт отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Н.В. Рябова

16.08.2019г.